

RISQUES PUBLICS, PROFITS PRIVÉS

BILFINGER BERGER

Profils de l'industrie des partenariats
public-privé du Canada

JUIN 2014



PROJET CONJOINT DE L'INSTITUT POLARIS ET DU SYNDICAT CANADIEN DE LA FONCTION PUBLIQUE



SCFP / *Syndicat canadien
de la fonction publique*

INTRODUCTION

Ce portrait d'entreprise s'inscrit dans une série consacrée aux principaux fournisseurs de services privés dans le domaine des eaux et des eaux usées sur le marché canadien des partenariats public-privé (PPP).

Ces entreprises ont été identifiées par PPP Canada Inc. (la société d'État fédérale mise sur pied pour promouvoir les PPP au pays) comme de possibles participants aux projets en PPP dans le secteur des eaux et des eaux usées. Ces sociétés agissent à divers titres. Certaines participent à la conception et à la construction d'un projet en PPP, tandis que d'autres se spécialisent plutôt dans le financement et l'exploitation des infrastructures. Certaines sont spécialisées dans les services d'eaux et d'eaux usées et d'autres dans le financement des PPP. Toutefois, elles ont toutes un objectif commun : réaliser des profits grâce aux PPP dans le domaine des eaux et des eaux usées au Canada.

Le succès des campagnes d'opposition aux PPP dans ce secteur dans des municipalités comme Abbotsford, Whistler et le Grand-Vancouver en Colombie-Britannique inquiète l'industrie canadienne des PPP.¹ C'est encourageant. Mais afin de protéger les services d'eaux et d'eaux usées détenus et exploités par le secteur public, il faut fournir à la population des informations sur les entreprises privées qui souhaitent obtenir les contrats de conception, de construction, de financement, d'exploitation et d'entretien des infrastructures dans le domaine des eaux et des eaux usées. En ayant une meilleure connaissance de ces entreprises, les fonctionnaires municipaux, les conseillers municipaux et les partisans des services d'eaux publics seront mieux outillés pour s'opposer aux PPP dans leurs communautés.

SURVOL

Bilfinger Berger SE est une multinationale allemande cotée en bourse. Elle se spécialise dans la construction, l'ingénierie et les services industriels. Elle est composée de cinq divisions : industriel, électricité, immeubles et installations, construction et franchises. La société est implantée en Amérique du Nord depuis 2003. Elle a des bureaux à Toronto et à Vancouver. Bilfinger participe à six grands PPP canadiens dans les domaines de la santé et du transport en Colombie-Britannique, en Alberta, et en Ontario. L'entreprise emploie 74 276 personnes dans le monde.²

SIÈGE SOCIAL

Bilfinger Berger SE
Carl-Reiß-Platz 1-5
Mannheim 68165, Allemagne
www.bilfinger.com

CONSEIL DE DIRECTION³

Roland Koch (président)
Joachim Müller
Joachim Enenkel
Dr. Jochen Keysberg
Pieter Koolen

CONSEIL DE SURVEILLANCE⁴

Dr. h.c. Bernhard Walter, président – Ex-président du conseil de direction de Dresdner Bank AG et membre du conseil de direction de Daimler AG et de Deutsche Telekom.

Stephan Brückner, président suppléant – Employé chez Bilfinger Maintenance Südwest GmbH.

Herbert Bodner – ex-président du conseil de direction de Bilfinger SE.

Volker Böhme – employé chez Bilfinger Isoliertechnik Nord GmbH.

Dr. John Feldmann – ex-membre du conseil de direction de BASF SE.

Lone Fønss Schrøder – membre non exécutif d'organes administratifs dans des sociétés allemandes et étrangères.

Thomas Kern – employé chez Bilfinger HSG FM Rhein-Main GmbH.

Ingo Klötzer – employé au conseil de direction d'IG Metall, Frankfurt/Main.

Rainer Knerler – directeur régional de Berlin-Brandenburg chez Industriegewerkschaft Bauen-Agrar-Umwelt (syndicat de la construction, de l'agriculture et de l'environnement).

Udo Stark – Ex-président du conseil de direction de MTU Aero Engines AG.

Jens Tischendorf – directeur général de Cevian Capital AG.

Marek Wróbel – employé chez Multiserwis Sp.z.o.o.

INDICATEURS FINANCIERS⁵

Revenu annuel*

2013 12,81 milliards de \$

2012 12,70 milliards de \$

Revenus par division (2013)

Industriel	6,06 milliards de \$
Électricité	1,92 milliard de \$
Immeubles et installations	3,56 milliards de \$
Construction	1,41 milliard de \$

* (tous les chiffres en \$ sont en devises canadiennes)

ACTIVITÉS⁶

Bilfinger Berger est divisée en cinq divisions, elles-mêmes composées de sous-groupes :

DIVISION ET SOUS-GROUPES (ET LEURS REVENUS EN 2013)

Industriel –
6,06 milliards \$

Sous-groupes :
Bilfinger Industrial Services,
Bilfinger Industrial Technologies

SERVICES FOURNIS

Bilfinger fournit des services de construction, de maintenance et de modernisation d'usine dans l'industrie de la transformation : consultation, génie, gestion de projet, ingénierie de canalisations et de composants, assemblage d'usine, génie mécanique, technologie d'électricité, d'instrumentation et de contrôle, génie des procédés, isolation, échafaudages, antirouille. Principaux secteurs d'activité dans l'industrie de la transformation primaire : pétrole et gaz, raffineries et pétrochimie, produits chimiques et agrochimiques, pharmaceutiques, alimentation, production d'électricité, production d'acier et d'aluminium.

<p>Électricité – 1,92 milliard \$</p> <p>Sous-groupe : Bilfinger Power Systems</p>	<p>Bilfinger fournit des services de génie, d’approvisionnement, d’assemblage et de maintenance aux centrales électriques. Pour les centrales existantes : maintenance, réparation, amélioration de l’efficacité et prolongation de la durée de vie utile. Pour les nouvelles centrales: conception, production et assemblage de composantes, avec spécialisation pour les chaudières et les canalisations à haute pression. Principaux secteurs d’activité : services d’électricité publics, compagnies industrielles, construction de centrales.</p>
<p>Immeubles et installations – 3,56 milliards \$</p> <p>Sous-groupes : Bilfinger Facility Services, Bilfinger Hochbau, Bilfinger Government Services</p>	<p>Bilfinger fournit des services immobiliers (technique, commercial et infrastructure). L’entreprise offre aussi des services de conception, de construction et d’entretien et d’exploitation d’édifices à une clientèle publique et privée.</p>
<p>Construction – 1,41 milliard \$</p> <p>Sous-groupes : Bilfinger Construction, Bilfinger Infrastructure</p>	<p>Bilfinger fournit des services de creusage de tunnels, de construction de ponts et de routes, de génie hydraulique, de la technologie pour le béton précontraint, de l’ingénierie pour les constructions et les fondations en acier à une clientèle publique et privée.</p>
<p>Franchises⁷ Sous-groupe : Bilfinger Berger Project Investments</p>	<p>Par le passé, cette division construisait et exploitait des projets d’infrastructures sociales et de transports (surtout en PPP) en Australie, au Canada et en Europe. À une certaine époque, cette division comprenant les PPP canadiens de la société (énumérés ci-dessous). En novembre 2013, Bilfinger Berger a vendu tout son portefeuille de franchises à Bilfinger Berger Global Infrastructure (BBGI), détenue à 19,8 pour cent par Bilfinger Berger (cf. ci-dessous).⁸</p>

Bilfinger Berger Global Infrastructure

À la fin de 2011, Bilfinger Berger a créé Bilfinger Berger Global Infrastructure (BBGI), une société basée au Luxembourg, un paradis fiscal très populaire. Puis, Bilfinger Berger a commencé à vendre ses projets en PPP à BBGI. En novembre 2013, elle lui cédait les derniers éléments de son portefeuille de franchises.⁹

Bilfinger Berger a créé Bilfinger Berger Global Infrastructure en 2011 pour que celle-ci devienne propriétaire des projets en PPP maintenant en phase d’exploitation et d’entretien. Bilfinger Berger détient 19,8 pour cent des parts de BBGI. Cette dernière, cotée à la Bourse de Londres, opère comme un fonds d’investissement. Elle se finance

à même les revenus d'exploitation de ses PPP infrastructurels. BBGI détient les actifs, mais, c'est Bilfinger Berger qui gère tous les projets.¹⁰

Parmi les actifs de BBGI, on trouve les PPP canadiens suivants qui sont au stade de l'exploitation ou de l'entretien : le pont Golden Ears en Colombie-Britannique, le col Kicking Horse en Colombie-Britannique, la route Northwest Anthony Henday en Alberta, les hôpitaux de Kelowna et de Vernon en Colombie-Britannique et l'autoroute Northeast Stoney Trail en Alberta. Ces projets sont présentés en détail plus loin.

CONTRATS

Voici les faits saillants des activités canadiennes de Bilfinger Berger depuis une dizaine années. Nous nous intéressons particulièrement à sa participation aux partenariats public-privé canadiens. Bilfinger Berger ne participe pas directement à des PPP d'eau et d'eaux usées au Canada, mais elle a la capacité de construire et de financer de tels projets. De plus, PPP Canada Inc. l'a identifiée comme participant potentiel aux projets en PPP dans le secteur des eaux et des eaux usées.¹¹

Définition du PPP

Il y a plusieurs types de PPP. Aux fins de ce portrait d'entreprise, définissons le PPP comme un projet répondant à deux prérequis.

Premièrement, le projet doit inclure la participation du secteur privé dans au moins deux des éléments structuraux suivants :

- Il y a plusieurs types de PPP. Aux fins de ce portrait d'entreprise, définissons le PPP comme un projet répondant à deux prérequis.
- Premièrement, le projet doit inclure la participation du secteur privé dans au moins deux des éléments structuraux suivants :
- la conception, où le privé est responsable de toutes les activités de conception du projet ou presque;
- la construction, où le privé est responsable de toutes les activités de construction ou presque;
- l'exploitation, où le privé est responsable de toutes les activités liées à l'exploitation du projet ou presque;
- l'entretien, où le privé est responsable de tout l'entretien du projet ou presque;
- le financement, où le privé est responsable d'organiser le financement privé qui servira à assurer le fonctionnement du projet pendant sa période de construction ou sa période d'exploitation et d'entretien, ou encore les deux.

Deuxièmement, deux des éléments structuraux du projet doivent être l'exploitation, l'entretien ou le financement.¹²

Les PPP canadiens de Bilfinger Berger

NOM DU PROJET	TYPE	DESCRIPTION
Autoroute Northeast Stoney Trail (Alberta)	PPP de conception, de construction, de financement, d'exploitation et d'entretien , d'une durée de 30 ans, entre le gouvernement albertain et le Stoney Trail Group (détenu en entier par Bilfinger Berger Global Infrastructure). ¹³	Construction d'une voie de contournement de quatre à six voies, sur 21 km, autour de Calgary, baptisée Northeast Stoney Trail. Construction complétée en 2009. Coût : 650 millions de dollars. ¹⁴
Route Northwest Anthony Henday (Alberta)	PPP de conception, de construction, de financement et d'exploitation , d'une durée de 33 ans, entre le gouvernement albertain et le Northwest General Partnership (dont BBGI détient 50 pour cent).	Construction d'une nouvelle route de quatre à six voies, sur 21 km. Contrat accordé en 2008, construction complétée en 2011. Coût : 995 millions de dollars.
Pont Golden Ears (Colombie-Britannique)	PPP de conception, de construction, de financement, d'exploitation et d'entretien , d'une durée de 35 ans, entre le gouvernement de la Colombie-Britannique et le Golden Crossing General Partnership (coentreprise à parts égales entre BBGI et CH2M Hill). ¹⁶	Construction d'un pont à péage de six voies sur le fleuve Fraser pour relier les municipalités de Pitt Meadows et Maple Ridge à Langley, Surrey et au-delà. Contrat accordé en 2006. Coût : 808 millions de dollars. ¹⁷
Col Kicking Horse - Phase 2 (Colombie-Britannique)	PPP de conception, de construction, de financement, d'exploitation et d'entretien , d'une durée de 25 ans, entre le gouvernement de la Colombie-Britannique et le Trans-Park Highway Group (détenu à 50 pour cent par BBGI). ¹⁸	Mise à niveau d'un tronçon de 25 km de l'autoroute transcanadienne, incluant le remplacement de ponts. Coût : 788 millions de dollars. ¹⁹
Hôpitaux de Kelowna et Vernon (Colombie-Britannique)	PPP de conception, de construction, de financement et d'entretien , d'une durée de 30 ans, entre le gouvernement de la Colombie-Britannique et Infusion Health (coentreprise à parts égales entre BBGI et John Laing plc). ²⁰	Construction de deux hôpitaux en Colombie-Britannique, l'un à Vernon, l'autre à Kelowna. Contrat accordé en 2008. Construction complétée en 2012. Coût : 432,9 millions de dollars. ²¹
Women's College Hospital de Toronto (Ontario)	PPP de conception, de construction, de financement et d'entretien , d'une durée de 30 ans, entre le gouvernement ontarien et le Women's College Partnership (détenu entièrement par Bilfinger Berger). ²²	Démolition du vieil hôpital et construction d'un nouveau centre hospitalier de 630 000 pieds carrés. Fin de la construction prévue en 2016. Coût : 460 millions de dollars. ²³

CONTROVERSES

2012 – Perquisition des autorités allemandes et étrangères dans les bureaux de Bilfinger Berger en Allemagne, en Autriche, en Hongrie et en Slovaquie, dans le cadre d'une enquête sur des allégations de fraude. Selon un journal autrichien, la procédure d'octroi de contrats hongrois et slovaques en 2006, 2007 et 2008 ne respectait pas les règles.²⁴

2011 – En novembre, Bilfinger Berger crée une société d'investissement du nom de Bilfinger Berger Global Infrastructure (BBGI). En novembre 2013, BBGI devient propriétaire de tous les anciens projets PPP de Bilfinger Berger en Alberta et en Colombie-Britannique. La société, dont Bilfinger Berger détient 19,8 pour cent des parts, est enregistrée au Luxembourg, où elle a son siège social. Elle est cotée à la Bourse de Londres. Le Luxembourg est un paradis fiscal populaire parmi les entreprises qui cherchent à ne pas payer d'impôts dans leur pays d'origine. Dans le cas qui nous occupe, Bilfinger Berger, en vendant ses PPP à BBGI, évite de payer des impôts sur ses activités en Alberta et en Colombie-Britannique. On ne sait pas encore à combien s'élève cette perte de revenus fiscaux, mais il est évident que Bilfinger Berger n'aurait pas obtenu ses contrats en Colombie-Britannique si elle avait été basée dans un paradis fiscal au moment de l'appel d'offres, puisque le gouvernement britanno-colombien tient compte des revenus fiscaux provenant des partenaires du PPP dans son choix entre un PPP et un modèle conventionnel.²⁵

2008 – En septembre, 80 travailleurs serbes travaillant pour un sous-traitant impliqué le projet du pont Golden Ears de Bilfinger Berger sont soudainement licenciés sans être payés. Ces licenciements surviennent lorsque Bilfinger annule son contrat avec le sous-traitant Baulex Projects, qui avait fait venir les travailleurs serbes par le truchement du programme de travailleurs étrangers temporaires du gouvernement du Canada. Selon un porte-parole de Bilfinger, la société a résilié le contrat en raison de la piètre qualité du travail.²⁶ Or, un autre facteur aurait pu provoquer les licenciements et la résiliation subséquente du contrat : Revenu Canada venait de saisir les comptes bancaires de Baulex Projects. La société avait omis de remettre au fédéral l'impôt sur le revenu et les cotisations au Régime de pensions du Canada retenues à la source.²⁷

2008 – Bilfinger poursuit le district régional du Grand-Vancouver qui a annulé son contrat pour la construction d'un tunnel double dans le cadre du projet de filtration de l'eau Seymour-Capilano. Le contrat est annulé parce qu'on craint pour la sécurité des travailleurs sous terre. La société a porté sa cause devant la Cour suprême de la C.-B. en alléguant un vice de résiliation de la part du district régional. On a découvert une série de failles de surcharge dans les tunnels rocheux entre la fin de 2007 et le début de 2008.²⁸ L'affaire suit son cours. En raison de la poursuite, une trentaine de travailleurs étrangers temporaires originaires des Philippines, embauchés par Bilfinger pour travailler sur ce projet, ont dû patienter plusieurs mois sans revenu.²⁹ L'affaire n'était toujours pas réglée en mai 2014.³⁰

NOTES DE FIN

1. « Water/Wastewater Sector Study: PPP Canada », Deloitte, 4 octobre 2011. Obtenu par le truchement de la *Loi canadienne sur l'accès à l'information*.
2. Rapport annuel 2013 de Bilfinger Berger, http://www.bilfinger.com/fileadmin/corporate_webseite/investor_relations/ogb/2013/_pdfs/Bilfinger_gb2013_en.pdf
3. Site Internet de Bilfinger Berger, <http://www.bilfinger.com/en/company/executive-board>
4. Site Internet de Bilfinger Berger, <http://www.bilfinger.com/en/company/supervisory-board>
5. Rapport annuel 2013 de Bilfinger Berger, http://www.bilfinger.com/fileadmin/corporate_webseite/investor_relations/ogb/2013/_pdfs/Bilfinger_gb2013_en.pdf
6. Ibid.
7. Les revenus générés par la division des franchises de Bilfinger Berger sont présentés à la page 188 du rapport annuel de la compagnie pour 2012, http://www.bilfinger.com/fileadmin/corporate_webseite/investor_relations/ogb/2012/_pdfs/Bilfinger_GB2012_en.pdf
8. « Successful sale of Concessions portfolio: Bilfinger makes capital gain in excess of €50 million », communiqué de presse de Bilfinger Berger, 15 novembre 2013, <http://www.bilfinger.com/en/press/press-releases/article/article/2809>
9. Ibid.
10. « Bilfinger plumps for London fund structure for PPP sale », Euroweek, 23 septembre 2011.
11. « Water/Wastewater Sector Study: PPP Canada », Deloitte, 4 octobre 2011. Obtenu en vertu de la *Loi canadienne d'accès à l'information*.
12. Cette définition se fonde sur la définition de partenariat public-privé de PPP Canada, <http://www.p3canada.ca/fr/a-propos-des-ppp/foire-aux-questions>
13. Rapport annuel 2012 de Bilfinger Berger, http://www.bilfinger.com/fileadmin/corporate_webseite/investor_relations/ogb/2012/_pdfs/Bilfinger_GB2012_en.pdf
14. « Ease On Down The Road; Alberta's Highways Model Will Help Solve Calgary's Downtown Traffic Woes », National Post, 1^{er} septembre 2007.
15. « Bilfinger Berger commissions highway in Canada », communiqué de presse de Bilfinger Berger, 10 novembre 2011, http://www.bilfinger.com/fileadmin/corporate_webseite/Presse/presenotizen/2011/Edmonton_Ring_Road_en.pdf
16. Bilfinger Berger Global Infrastructure, prospectus de novembre 2013, <http://www.bb-gi.com/~media/Files/B/Bilfinger-Berger/Attachments/PDFs/2013/november-2013-prospectus.pdf>
17. « Golden Ears: The Third Way », Project Finance, 1^{er} avril 2006.
18. « €100 million Highway in Western Canada: Bilfinger Berger concessions business develops in North America », communiqué de presse de Bilfinger Berger, 9 novembre 2005, http://www.bilfinger.com/fileadmin/corporate_webseite/Presse/presenotizen/2005/11.09._Kicking-Horse-Fin-Close-engl.pdf
19. « Bilfinger Berger Is Preferred Bidder for Canada Project », Dow Jones International News, 12 décembre 2005.
20. « Bilfinger Berger wins concession project in Canadian health-care sector », communiqué de presse de Bilfinger Berger, 26 août 2008, http://www.bilfinger.com/fileadmin/corporate_webseite/Presse/presenotizen/2008/PN_Okanagan_Hospitals_engl.pdf
21. Partnerships British Columbia, <http://www.partnershipsbc.ca/files-4/project-ih.php>
22. « Public-private partnership: Bilfinger Berger reaches financial close on €340 million project in Canadian health-care sector », communiqué de presse de Bilfinger Berger, 15 juillet 2010, http://www.bilfinger.com/fileadmin/corporate_webseite/Presse/presenotizen/2010/PN_Bilfinger-Berger_Womens-College-Hospital_engl.pdf
23. « Contract awarded for Women's College Hospital redevelopment project », communiqué de presse d'Infrastructure Ontario, 14 juillet 2010, <http://bit.ly/11Cm9Bo>
24. « Bilfinger Berger offices raided », Reuters, 10 novembre 2012, <http://reut.rs/UfotLe>
25. Reynolds, K., « BC hospital P3 ownership moves to tax haven », 6 novembre 2013, Centre canadien des politiques alternatives, <http://www.policynote.ca/bc-hospital-p3-ownership-moves-to-tax-haven>
26. Kelly Sinoski, « Company fired, workers unpaid; Contractor on Golden Ears Bridge is in tax trouble as project hits 'a bump in the road' » Vancouver Sun, 25 septembre 2008.
27. Bulletin du Construction & Specialized Workers Union, section locale 1611, Vol. 33, n° 1, décembre 2008, <http://www.cswu1611.org/Christmas2008.1.pdf>
28. Richard Gilbert, « Bilfinger Berger Canada files suit against Metro Vancouver over Capilano-Seymour [sic] project », Journal of Commerce, 4 août 2008, <http://www.journalofcommerce.com/article/id29663>
29. Richard Gilbert, « Cancelled Bilfinger Berger Canada contract leaves Filipino workers idle », Daily Commercial News, 24 juin 2008, <http://dconl.com/article/id28491>
30. Bilfinger Berger (Canada) Inc. v. Greater Vancouver Water District, Cour suprême de la Colombie-Britannique, 2013 BCSC 2324, <http://www.courts.gov.bc.ca/jdb-txt/SC/13/23/2013BCSC2324cor2.htm>