

Le point sur le Fonds SuperCroissance : les partenariats public-privé dans les collèges et universités de l'Ontario

Service de recherche du SCFP national Le 3 mars 2003

Le point sur le Fonds SuperCroissance : les partenariats public-privé dans les collèges et universités de l'Ontario

Se faire concurrence pour les dollars de construction

En février 2000, le gouvernement de l'Ontario annonçait à grands frais ses projets d'infrastructure SuperCroissance dans les collèges et universités de l'Ontario. Trente-cinq projets ont été choisis parmi les nombreux soumis. Ces projets visaient de nouvelles constructions. Plus tard, au printemps 2000, le gouvernement a choisi 24 autres projets visant la rénovation d'édifices existants. Le gouvernement soutient que son « ciblage » de projets d'infrastructure est une façon efficace de dépenser les fonds publics.

Les universités ne sont pas évaluées uniquement en fonction des projets individuels qu'elles soumettent. Dans le cadre d'un concours, les établissements d'enseignement postsecondaire doivent démontrer qu'ils ont créé plus de places pour les étudiantes et étudiants en augmentant l'utilisation des édifices le soir et l'été, et en créant des programmes coopératifs, des programmes d'éducation à distance et des partenariats entre les collèges et les universités.¹

En septembre 2002, le gouvernement annonçait deux nouveaux projets. En décembre 2002, le gouvernement de l'Ontario a demandé aux collèges et universités ontariens de soumettre une nouvelle série de propositions SuperCroissance. La date limite était le 27 janvier 2003.

Qu'est-ce que le Fonds SuperCroissance?

Dans les mots du gouvernement de l'Ontario :

« La Société Ontarienne SuperCroissance travaille en collaboration avec ses partenaires des secteurs public et privé afin d'établir des priorités et d'élaborer des projets novateurs d'immobilisations, de privatisation et de commercialisation qui répondront aux besoins croissants de notre province en infrastructures ».²

Bien que le gouvernement de l'Ontario ait consacré un peu plus de 981 millions de dollars aux projets d'infrastructure dans les collèges et universités ontariens, ce montant représente moins de la moitié de ce qu'il faudrait pour compléter ces projets. Les communautés et les établissements qui présentent des demandes de subvention doivent démontrer que d'autres bailleurs de fonds des secteurs public et privé se sont engagés à contribuer.

Comme le décrit le SCFP, ces projets d'infrastructure ne sont qu'un autre exemple de partenariat public-privé, ou 3P. Des subventions publiques pour des profits privés – tout un partenariat!

Nouvelles annonces en 2002

L'annonce, à l'automne 2002, de subventions SuperCroissance pour les établissements d'enseignement postsecondaire en Ontario a été un non-événement. En fait, comme le soulignent les tableaux qui suivent, le gouvernement a profité de l'occasion pour annoncer, encore une fois, des subventions qui avaient déjà été accordées.

Le gouvernement parle de sa contribution accrue à de nouveaux édifices et au maintien de nos collèges et universités. Mais il annonce sans cesse le même argent !! Oui, il y a eu augmentation des subventions entre 2000 et 2002 : Les bailleurs de fonds privés et publics ont augmenté leurs investissements dans l'infrastructure de l'éducation secondaire de 50 pour cent !

Le gouvernement de l'Ontario n'a pris que deux engagements. Premièrement, le gouvernement se devait de corriger une grave erreur de jugement qui avait entraîné le sous-financement d'un projet de construction à l'Université d'Ottawa. Même selon les normes de SuperCroissance, l'Université d'Ottawa n'a pas eu sa part, ne recevant que 7 millions de dollars dans la ronde des subventions de SuperCroissance de 2000. L'annonce de l'automne 2002 engageait 30 millions de dollars dans la construction d'un nouveau complexe de Biosciences à l'Université d'Ottawa. L'on s'attend à recevoir 29 millions de dollars provenant de l'entreprise privée et d'autres sources publiques.

Cet engagement, toutefois, ne permet toujours pas de régler le problème de sous-financement de l'Université d'Ottawa. En tout, les subventions SuperCroissance fourniront la *moitié* du financement requis pour prévoir des places pour 2 680 étudiantes et étudiants de plus à l'Université d'Ottawa. L'Université s'attend à un effectif additionnel de 5 000 étudiantes et étudiants au cours des prochaines années.³

L'annonce de septembre 2002 comportait une deuxième nouvelle composante. Le gouvernement conservateur a déclaré qu'il ouvrirait un nouvel établissement, l'Institut de technologie de l'Université de l'Ontario. Cet établissement sera régi par un conseil qui dirigera également le Collège Durham. SuperCroissance a accordé 60 millions de dollars pour la première phase du projet. Aucun financement privé n'a encore été annoncé, mais nous nous attendons à en apprendre beaucoup plus sur la privatisation et l'éducation postsecondaire grâce à ce nouvel institut. L'Institut devrait éventuellement avoir suffisamment de places pour 2 870 étudiantes et étudiants.

Projets d'infrastructure SuperCroissance : « ré-annonce » de 2002

Tableau 1: Subventions SuperCroissance (millions de \$)					
	Annoncé en 2000	Ré-annoncé en 2002	Augm. en millions \$		
Région du centre	164,63	164,63	0		
Région de l'est	188,50	218,50	30,0		
Toronto métropolitain	379,87	439,87	60,0		
Région du nord	58,61	58,61	0		
Région du sud-ouest	99,76	99,76	0		
TOTAL	891,37	981,37	90,0		

Source: Projets d'infrastructure SuperCroissance – Collèges et universités – 2000 www.edu.gov.on.ca/SuperCroissance/french/summary/summary2000.html; Source: Projets d'infrastructure SuperCroissance – Collèges et universités – 2002 www.edu.gov.on.ca/SuperCroissance/french/summary/summary2002.html

Tableau 2 : Subventions privées et autres subventions publiques (millions de \$)						
	Annoncé en 2000	Ré-annoncé en 2002	Augm. en millions \$	Augm. en %		
Région du centre	140,69	250,40	109,71	80,0		
Région de l'est	173,00	249,97	76,97	44,5		
Toronto métropolitain	380,33	568,75	188,42	49,5		
Région du nord	38,45	57,60	19,15	49,8		
Région du sud-ouest	85,44	107,59	22,15	25,9		
TOTAL	817,91	1 234,31	416,40	49,9		

Source: Projets d'infrastructure SuperCroissance – Collèges et universités – 2000 www.edu.gov.on.ca/SuperCroissance/french/summary/summary2000.html; Source: Projets d'infrastructure SuperCroissance – Collèges et universités – 2002 www.edu.gov.on.ca/SuperCroissance/french/summary/summary2002.html

Tableau 3: Nombre net de nouvelles places pour les étudiants					
	Annoncé en 2000	Ré-annoncé en 2002	Augm. en chiffres		
Région du centre	17 682	17 743	61		
Région de l'est	14 216	15 727	1 511		
Toronto métropolitain	29 036	30 329	1 293		
Région du nord	3 838	4 144	306		
Région du sud-ouest	8 307	8 307	0		
TOTAL	73 079	76 250	3 171		

Source: Projets d'infrastructure SuperCroissance – Collèges et universités – 2000 www.edu.gov.on.ca/SuperCroissance/french/summary/summary2000.html; Source: Projets d'infrastructure SuperCroissance – Collèges et universités – 2002 www.edu.gov.on.ca/SuperCroissance/french/summary/summary2002.html

Les membres du SCFP et SuperCroissance : Quel est notre point de vue ?

Les membres du SCFP sont en excellente position pour évaluer la réalité qui se cache derrière le Fonds SuperCroissance dans les établissements d'enseignement postsecondaire de l'Ontario. Les pages qui suivent présentent les faits tels qu'ils sont. Mais notre expérience et notre connaissance des lieux de travail racontent une histoire qui va beaucoup plus loin.

Qui sont les bailleurs de fonds privés ? Quelles sortes de gains avons-nous réalisés à la table de négociation pour veiller à ce que l'entretien de ces édifices ne soit pas accordé en sous-traitance ? Quel effet cela fait-il d'enseigner à des étudiants dans un cinéma plutôt que dans une salle de classe ? Comment le capital privé est-il en train d'envahir nos journées de travail ? Comment résistons-nous ? Comment des fonds publics subventionnent-ils les profits des entreprises ? Qu'est-il arrivé à notre charge de travail ? Qui rogne sur les coûts ?

Nous devons raconter notre version de l'histoire!

RÉGION DU CENTRE

Université – Projet	Nouvelles places pour les étudiants 2002	Allocations Super- Croissance millions\$ 2002	Autres subventions (privées et publiques) millions\$ 2000	Autres subventions (privées et publiques) millions\$ 2002
Université Brock – Nouveau complexe universitaireTerminé	1 700	15,57	9,90	13,51
Collège Georgian et Université York- Programmation en collaboration	1 151	7.,20	3,0	2,91
 McMaster - Expansion en affaires et arts Édifice AIC Business. Terminé. Édifice Technologie de l'information. Novembre 2003 	1 146	4,04	2,21	9,80
 McMaster – Adaptation pour les sciences, les sciences de la santé et l'ingénierie Édifice Arthur Bourns. Terminé en juillet 2002 Centre pour l'apprentissage et la découverte. Été 2004 Rénovation de Hamilton Hall. Automne 2003 	1 653	8,53	19,76	41,69
 Université de Guelph - Centre de formation et d'apprentissage avancés Nouvel édifice des sciences multiétages Amphithéâtre et salles de classe Rénovations aux édifices Axelrod. Automne 2003 	3 608	45,00	39,80	113,00
Université de Waterloo - Expansion multi-installations	2 600	31,21	26,77	30,23
 Université Wilfrid Laurier - Projet d'expansion et de rénovation du campus Nord-Ouest Rénovation de la bibliothèque. Terminée Centre Schlegel pour les études en entrepreneurship. Terminé 	900	6,30	5,97	10,67

RÉGION DE L'EST

Université – Projet	Nouvelles places pour les étudiants 2002	Allocations Super- Croissance millions\$ 2002	Autres subventions (privées et publiques) millions\$ 2000	Autres subventions (privées et publiques) millions\$ 2002
Université Carleton et Collège Algonquin - Programme conjoint de 1 ^{er} cycle en technologie de l'information	550	11,34	5,50	6,75
Université Carleton - Expansion et rénovation des laboratoires et des salles de cours	4 400	28,66	34,79	40,30
Université Queen's - Nouveau pavillon de chimie et rénovation de l'école commerciale	1 250	39,96	50,16	58,10
Université Queen's - Centre d'apprentissage intégré	400	10,80	12,00	13,20
Université Trent et Collège Sir Sandford Fleming - Entreprises en coopération : Infrastructure	215	2,81	0,53	0,30
Université Trent - Installations de la faculté des arts et des sciences	1 080	26,23	6,87	6,87
Université d'Ottawa - École de technologie de l'information et pavillon d'ingénierie Ouverte en septembre 2002	980	4,50	26,43	43,32
Université d'Ottawa - Ajout en sciences de la santé et conversion de l'espace Ouvert en mars 2001	200	2,57	2,86	3,91
Université d'Ottawa – Complexe Biosciences • Ouverture à l'automne de 2003	1 500	30		29,0

TORONTO MÉTROPOLITAIN

Université – Projet	Nouvelles places pour les étudiants 2002	Allocations Super- Croissance millions\$ 2002	Autres subventions (privées et publiques) millions\$ 2000	Autres subventions (privées et publiques) millions\$ 2002
Université Ryerson - Centre de gestion des communications graphiques	400	4,15	6,00	7,71
Université Ryerson - Centre d'informatique et d'ingénierie	2 400	31,50	30,00	33,50
Université Ryerson et Collège George Brown - Centre d'études en santé communautaire	1 075	13,38	6,37	7,86
Université de Toronto (Miss) et Collège Sheridan - Installations pour le programme en communications, culture et TI	1 200	27,30	11,13	21,87
Université de Toronto - Complexe des sciences de la santé	568	28,80	88,11	146,84
Université de Toronto - Centre Bahen de technologie de l'information	1 668	24,03	61,44	84,78
Université York et Collège Seneca - Pavillon des études approfondies en technologie	4 000	46,99	24,57	41,31
Université York - École commerciale Schulich / Faculté d'éducation	2 054	30,49	27,72	43,73

RÉGION DU NORD

Université – Projet	Nouvelles places pour les étudiants 2002	Allocations Super- Croissance millions\$ 2002	Autres subventions (privées et publiques) millions\$ 2000	Autres subventions (privées et publiques) millions\$ 2002
Université Lakehead - Centre d'études et de technologie de pointe.Terminé au printemps 2002	1 487	13,38	17,45	27,63
Université Laurentienne - Salle de lecture Brenda Wallace et centre d'informatique. • Terminé en 2001	75	0,61	0,66	0,81

RÉGION DU SUD-OUEST

Université – Projet	Nouvelles places pour les étudiants 2002	Allocations Super- Croissance millions\$ 2002	Autres subventions (privées et publiques) millions\$ 2000	Autres subventions (privées et publiques) millions\$ 2002
 Université Western Ontario - Projet visant l'accessibilité et la qualité Centre des sciences naturelles. Salle de classe de style amphithéâtre de 700 places. Terminé au printemps 2001 Centre de technologie avancée. Ouverture en janvier 2003 Édifice du Campus Nord. Ouverture en décembre 2003 Édifice South Valley. Ouverture mai 2004 	3 400	40,50	41,00	50,20
Université Western Ontario et Collège Fanshawe - Études en communications, information et multimédia	155	4,32	0,48	0,48
 Université Windsor – Centre d'apprentissage multimédia et projet d'art dramatique Centre d'éducation et d'apprentissage en santé. Été 2003 Établissement dédié à l'art dramatique. Ouverture en juin 2003 Rénovation des salles de classe et laboratoires 	1 000	10,66	11,29	18,20
Université Windsor et Collège St. Clair - Programme intégré d'ingénierie et de technologie	206	2,96	2,96	2,96

siepb491:apk S:/Research/Post Secondary Education/SuperBuild//SuperBuild-OUWCC 03-fr

http://www.edu.gov.on.ca/SuperCroissance/english/background/index.html http://www.edu.gov.on.ca/SuperCroissance/english/background/index.html http://www.uottawa.ca/services/markcom/news/2002/020716-e.html